

«Порядок осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области государственных полномочий по образованию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

1. Порядок осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области государственных полномочий по образованию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Порядок) разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2013 № 236-ПП (ред. от 10.07.2014) «Об утверждении Положения о Комитете по обеспечению безопасности населения Мурманской области», Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

2. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению ими переданных государственных полномочий Мурманской области по образованию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – государственные полномочия) возлагается на комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области (далее – областная Комиссия), которая осуществляет его в формах:

- координации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии) и мониторинга за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

- проверок деятельности органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления по осуществлению ими переданных государственных полномочий в соответствии с законодательством Мурманской области;

- представления муниципальными комиссиями в установленные сроки отчетов о реализации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов в соответствии с законодательством Мурманской области (приложение № 2).

3. Подготовка к проведению проверки.

3.1. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами, утверждаемыми прокуратурой Мурманской области. Должностное лицо областной Комиссии разрабатывает и направляет в прокуратуру Мурманской области проект ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок. Плановые проверки одного и того же органа местного самоуправления проводятся не чаще одного раза в два года.

3.2. Должностное лицо областной Комиссии готовит уведомление о проведении плановой проверки (не менее чем за три рабочих дня до начала проверки) в адрес органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, которое подписывается председателем или заместителем председателя областной Комиссии. Уведомление направляется по почте, посредством факсимильной связи, в виде сканированного документа или по электронной почте.

3.3. Основанием для проведения внеплановой проверки, подлежащей согласованию в органах прокуратуры, является поступление в областную Комиссию обращений граждан, юридических лиц, а также информации от государственных органов, содержащей сведения о нарушениях законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, а также массовые нарушения их прав. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в областную Комиссию, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о таких фактах, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

3.4. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Губернатора Мурманской области, Правительства Мурманской области и на основании требования прокурора Мурманской области о проведении внеплановой проверки за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

3.5. Плановые и внеплановые проверки носят выездной характер.

4. Проведение проверки.

4.1. В ходе проверки органа местного самоуправления или должностных

лиц местного самоуправления уполномоченные лица или иные работники органа местного самоуправления представляют документы, иные материалы по вопросам, подлежащим проверке, дают объяснения (устные и письменные) по вопросам, подлежащим проверке, докладывают о проделанной работе по осуществлению государственных полномочий.

4.2. Индикаторами качества осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий являются:

наличие нормативных правовых актов органа местного самоуправления об образовании муниципальной комиссии (с учетом последних редакций, изменений и дополнений в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области);

организация делопроизводства муниципальной комиссии, хранение печати, бланков, ведение контрольно наблюдательных дел по направлениям работы;

соответствие муниципального служащего, назначенного на должность заместителя председателя, ответственного секретаря, специалиста муниципальной комиссии квалификационным требованиям, установленным Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области»;

достоверность предоставляемой отчетности об исполнении государственных полномочий;

участие в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

рассмотрение вопросов об оставлении обучающимися общеобразовательной организации до получения основного общего образования в соответствии со ст.66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

рассмотрение вопросов об отчислении обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования в соответствии со ст.43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

подготовка совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов в суд по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних;

обращение в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью

несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» к компетенции муниципальной комиссии;

информирование соответствующих органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в пункте 1 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

рассмотрение обращений работодателей о расторжении трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателей;

вынесение ходатайств о привлечении к ответственности должностных лиц в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения ими постановлений, принятых в соответствии с ч.3 ст.11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

рассмотрение обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

5. По результатам проверки в течение 7 рабочих дней после проведения проверки составляется акт о результатах проверки в двух экземплярах.

5.1. В акте указываются:

дата и место составления акта;

наименование органа, осуществляющего проверку;

фамилия, имя, отчество и должность лица, проводившего проверку;

наименование, адрес проверяемого органа местного самоуправления;

дата и место проведения проверки;

сведения о выявленных нарушениях при осуществлении переданных полномочий;

об установлении факта исполнения или неисполнения предписания.

5.2. В акте о результатах проверки делается вывод:

об отсутствии нарушений при осуществлении органом местного самоуправления переданных государственных полномочий;

о выявлении нарушений при осуществлении органом местного самоуправления переданных государственных полномочий;

о направлении предписаний об устранении выявленных нарушений, об отмене муниципальных правовых актов в части, касающейся осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, предложения о привлечении к ответственности, установленной

законодательством Российской Федерации, должностных лиц органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий;

о подготовке предложений Губернатору Мурманской области о прекращении органами местного самоуправления осуществления переданных государственных полномочий по следующим основаниям:

наступление обстоятельств, при которых дальнейшее осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий становится нецелесообразным;

неисполнение или ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий.

Акт подписывается должностным лицом, проводившим проверку. Один экземпляр акта проверки и копии приложений к нему направляются руководителю органа местного самоуправления по почте с уведомлением о вручении, которое приобщается ко второму экземпляру акта проверки, хранящемуся в контрольно наблюдательном деле областной Комиссии.

5.3. Орган местного самоуправления, которому было выдано предписание, должен исполнить его в установленный срок и представить в областную Комиссию отчет о результатах исполнения.

5.4. При неисполнении органом местного самоуправления предписания в установленный срок должностное лицо областной Комиссии в течение пяти рабочих дней после истечения срока исполнения предписания готовит служебную записку на имя заместителя Губернатора Мурманской области – председателя областной Комиссии с предложением о привлечении к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации, должностных лиц органа местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий, а также предложение Губернатору Мурманской области о прекращении органами местного самоуправления осуществления переданных государственных полномочий.

5.5. Все материалы проверки приобщаются к экземпляру акта проверки, хранящемуся в контрольно наблюдательном деле областной Комиссии.

5.6. Действия (бездействие), решения должностных лиц областной Комиссии, принятые в ходе исполнения государственной функции, могут быть обжалованы заместителю Губернатора Мурманской области – председателю областной Комиссии. Жалоба может быть подана в письменной форме, при личном приеме заявителя или в электронном виде. Жалоба рассматривается в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
